

「東京電力ホールディングス株式会社福島第一原子力発電所における
多核種除去設備等処理水の処分に関する基本方針」
の実施状況と今後の対策の方向性について（案）

令和6年8月30日

廃炉・汚染水・処理水対策関係閣僚等会議

ALPS 処理水の処分に関する基本方針の着実な実行に向けた関係閣僚等会議

I. 基本方針の実行について

- ① 東京電力ホールディングス株式会社（以下「東京電力」という。）福島第一原子力発電所（以下「福島第一原発」という。）の廃炉を着実に進め、福島の復興を実現するためには、ALPS 処理水¹の処分は決して先送りできない課題であり、令和3年4月13日、第5回廃炉・汚染水・処理水対策関係閣僚等会議で決定された「東京電力ホールディングス株式会社福島第一原子力発電所における多核種除去設備等処理水の処分に関する基本方針」（以下「基本方針」という。）において、福島第一原発における廃炉・汚染水・処理水対策を安全かつ着実に進めていくため、各種法令等を遵守するとともに、風評影響を最大限抑制する対応を徹底することを前提に、ALPS 処理水の処分を行うこととした。
- ② ALPS 処理水の処分方法としては、各国の放射線防護基準において広く参照されている国際放射線防護委員会（以下「ICRP」という。）の勧告に沿って従来から定められている規制基準を厳格に遵守することを前提に、国内で放出実績がある点やモニタリング等を確実かつ安定的に実施可能な点を評価し、海洋放出を選択した。また、東京電力は、海洋放出を実際に行う前に、その詳細な計画や必要な設備等の設置について、原子力規制委員会の認可を得た上で、海洋放出を実施することとし、政府は東京電力に対し、2年程度後に ALPS 処理水の海洋放出を開始することを目途に、具体的な放出設備の設置等の準備を進めることを求めた。
- ③ なお、公衆や周辺環境の安全を確保するため、海洋放出は、東京電力が ICRP の勧告に沿って定められている規制基準を厳格に遵守するとの前提の下、国際慣行に沿った形で実施することとしている。その際、関連する国際法や国際慣行を踏まえた措置を講じることとしている。
- ④ また、ALPS 処理水の海洋放出に伴う、水産業を始めとした関係者における特有の課題を幅広く継続的に確認し、必要な対策を検討するための枠組みとして、新たに「ALPS 処理水の処分に関する基本方針の着実な実行に向けた関係閣僚等会議」（以下「ALPS 関係閣僚等会議」という。）を設置し、令和3年4月16日に第1回の会議を開催して以降、同会議のもと、必要な対策について検討するとともに、政府一丸となって、対策の実行に取り組んできた。
- ⑤ さらに、海洋放出を国際原子力機関（以下「IAEA」という。）が定めた国際安全基準に従って実施することを確保するため、IAEA のレビューを受けることとした。

¹ 多核種除去設備等により、トリチウム以外の放射性物質について安全に関する規制基準値を確実に下回るまで浄化した水。

- ⑥ 令和5年1月13日に開催した第5回ALPS関係閣僚等会議においては、安全確保と風評対策のために必要な具体策のメニューは概ね出揃ってきているとの認識の下、海洋放出設備工事の完了、工事後の原子力規制委員会による使用前検査やIAEAの包括的報告書等を経て、具体的な海洋放出の時期は、令和5年春から夏頃を見込むと示した。
- ⑦ その後も、安全確保、風評対策・なりわい継続支援策の実効性を上げるべく、各対策を進めるとともに、対策内容等について繰り返し説明・対話を重ね、理解醸成活動に注力してきた。
- ⑧ 令和5年8月22日、第6回廃炉・汚染水・処理水対策関係閣僚等会議及び第6回ALPS関係閣僚等会議において、その時点で準備できる万全の安全確保、風評対策・なりわい継続支援策を講じており、ALPS処理水の処分に伴う風評影響の懸念やなりわい継続に対する不安に対処するべく、今後、IAEAによる継続したレビューへの対応や、強化・拡充したモニタリングの実施及び測定結果の分かりやすい情報発信、三陸常磐ものの魅力発信や消費拡大に向けた取組、漁業者を始めとする方々のなりわい継続支援等、これらの対応に政府としてALPS処理水の処分が完了するまで全責任を持って取り組むこととした。また、このため、漁業者とのフォローアップ体制を構築することとした。
- ⑨ これらを踏まえ、令和5年8月24日に海洋放出を開始し、これまでに8回の放出を計画通り行ってきた。これまでのモニタリング結果から、トリチウム濃度は十分低い水準であり人や環境への影響がなく、安全であることが確認されている。
- ⑩ ALPS処理水の海洋放出を開始して約1年が経過したことを踏まえ、Ⅱ．に記載のとおり、安全確保、風評対策・なりわい継続等に係る取組について、この一年の取組の実施状況を総括し、Ⅲ．に記載のとおり現状の評価をした上で、Ⅳ．に記載のとおり今後の対策の方向性を示す。

II. 安全確保、風評対策・なりわい継続等に係る主な実施状況について

1. 風評を生じさせないための安全確保／国内・国際社会に対する説明・情報発信の取組
- ① 令和5年8月の海洋放出後、ALPS 処理水の取扱いに関する安全性を確認するために、IAEA はレビューミッションを2回実施し、その結果を公表している。レビューミッションを行う IAEA タスクフォースは、原子力分野の専門機関である IAEA の職員及び国際専門家から成り、日本政府関係者や東京電力との間で技術的事項を議論するとともに、東京電力福島第一原発を実際に訪問し、放出設備等を確認した。IAEA により、令和6年1月と7月に報告書が公表されており、「関連する国際安全基準の要求事項と合致しないいかなる点も確認されなかった」ことが明記され、海洋放出が安全に行われていることが確認された。また、IAEA の職員が福島第一原発に常駐し、オンサイトでの独立した分析を実施している。
 - ② 東京電力は、安全に係る法令等を遵守し、適切に ALPS 処理水の放出を行っており、原子力規制委員会は、海洋放出設備が使用開始後も認可した実施計画に基づいて必要な性能を有していること及び設備の運用が適切に行われていることを継続して確認している。
 - ③ モニタリングについては、ALPS 処理水の海洋放出前に頂いた御意見も踏まえ、特に ALPS 処理水の海洋放出直後においては、トリチウムの迅速分析に係る海域・水産物モニタリング体制を強化・拡充した。ALPS 処理水は計画通り放出されており、これまでのモニタリングの結果から、トリチウム濃度は十分低い水準であり人や環境への影響がなく、安全であることが確認されている。
 - ④ 東京電力の「包括的・海域モニタリング閲覧システム (ORBS)」において、関係機関のトリチウムの通常分析データに加え、迅速分析データを地図上に集約し、一元的に閲覧できるようにし、日本語・英語・中国語（簡体字・台湾繁体字・香港繁体字）・韓国語版で公開した。経済産業省の「みんなで知ろう。考えよう。ALPS 処理水のこと」において、ALPS 処理水に係るモニタリングについて結果が一目でわかるマーク形式で表示するページの英語版を公開した。また、環境省の「ALPS 処理水に係る海域モニタリング情報」内における各機関のモニタリング結果をマップ形式で表示したページにおいて、中国語（簡体字・台湾繁体字）・韓国語版を公開したほか、原子力規制庁の「東日本大震災以降の環境放射線モニタリング情報」のページ（日本語・英語）において、期間や測定対象などで横断的に検索し、グラフやファイル一覧を表示できる検索機能を新たに追加した。
 - ⑤ ALPS 処理水の海洋放出の安全性やモニタリング結果等について、新聞や Web 広告等の媒体を用いた広報活動を実施するとともに、説明・意見交換を継続し、国際

会議の場での情報発信、在京外交団や海外の報道機関への情報提供等を実施するなど、国内外に向けた科学的根拠に基づく、透明性の高い丁寧な情報発信を実施した。

- ⑥ また、ALPS 処理水の海洋放出に伴う一部の国・地域による科学的根拠に基づかない日本産食品の輸入規制については、規制の即時撤廃を求めるなど、首脳間の対話を含め政府一丸となった働きかけを実施した。

2. 風評に打ち勝ち、安心してなりわいを継続・拡大するための取組

- ① 令和5年度予算において、生産性向上や担い手確保のための支援等、被災地の水産産業を始めとする支援策を拡充・強化するとともに、将来にわたり安心してなりわいが継続できるよう支援に取り組んだ。また、令和4年度第2次補正予算において ALPS 処理水の海洋放出に伴う影響を乗り越えるための漁業者支援の500億円の基金を措置しており、こうした制度を活用いただけるよう、全国や各地域の漁業者団体等への説明会を実施し、これまでに全国で362件の交付決定を実施した（令和6年8月29日時点）。
- ② より多くの方に三陸常磐ものの魅力を知ってもらうため、令和4年10月に開始した「ごひいき！三陸常磐キャンペーン」では、全国のスーパーマーケットやコンビニエンスストアといった小売・流通事業者と連携した販促キャンペーンを展開する等、三陸常磐ものの魅力発信・消費拡大に取り組むとともに、三陸常磐地域の事業者の水産見本市への出展を支援した。
- ③ 令和4年12月に消費拡大を図るべく立ち上げた官民連携の枠組みである「魅力発見！三陸・常磐ものネットワーク」には、現在1,100者を超える企業等が参加しており、こうした参加企業等に消費を呼びかけるとともに、第2弾（令和5年7月15日～9月30日）及び第3弾（令和6年1月22日～3月24日）となる「三陸・常磐ウィークス」期間において、約198万食の弁当及び社食等が提供された。
- ④ 食品関係の卸事業者・小売事業者等向けに、復興大臣・農林水産大臣・経済産業大臣の連名で通知文書を発出し、ALPS 処理水の海洋放出が行われたことをもって買ったたき等を行わないことや、福島県及び近隣県の産品の魅力発信・消費拡大に協力いただきたいことを要請するとともに、モニタリング情報の参照先、取引に関する相談先や個別施策の問合せ先を周知し、また、取引先や消費者から ALPS 処理水の安全性等について問合せがあった場合に活用できる資料等を提供した。

- ⑤ 中小企業支援策や観光支援策について、より効果的・効率的に活用いただけるよう、三陸常磐地域において事業内容の説明や個別相談等のきめ細かな対応を実施した。独立行政法人中小企業基盤整備機構（以下「中小機構」という。）、独立行政法人日本貿易振興機構（以下「JETRO」という。）、よろず支援拠点及び公益社団法人福島相双復興推進機構等を通じて、個別事業者等の要望を踏まえた施策活用に向けた支援を実施した。
- ⑥ 被災地における観光誘客促進・交流人口拡大支援について、「福島浜通り地域等 15 市町村の交流人口拡大に向けたアクションプラン」に基づき、浜通り地域等 15 市町村のヨコ連携による広域コンテンツの創出等を目的とした広域マーケティング事業への支援や、15 市町村の対象店舗で QR コード決済で購入・消費をした場合に、最大 20% のポイント還元を行う、来訪者向け消費喚起キャンペーン等を実施したほか、ブルーツーリズム推進支援事業による支援等を通じた観光需要創出に取り組んだ。
- ⑦ また、全国の中小企業者等の相談に対応するため、中小機構や JETRO に特別相談窓口を設置した。また、セーフティネット対策として令和 3 年度補正予算において措置した 300 億円の需要対策基金や予備費等（令和 5 年度予備費 207 億円、令和 5 年度補正予算 89 億円）による水産物の販路拡大や一時的な買取・保管の支援、国内加工体制強化に向けた支援、輸出先の転換対策等を「水産業を守る」政策パッケージの一環として実施した。具体的には、これまで国内販路拡大への取組について 51 件、一時買取り・保管等の取組について 54 件、出荷調整への支援について 20 件の交付決定を実施した。一部の国・地域による輸入規制措置の影響を受けた国内でのホタテ等の加工体制の強化に向けて、機器導入 43 件と人材活用 10 件を支援するとともに、輸出拠点となる加工工場建設 2 件を支援した。代替販路開拓に向け、JETRO・日本食品海外プロモーションセンター（JFOODO）を通じ、国内外 70 都市以上で日本産水産物の PR イベントなど、約 170 件の商談イベント等の支援を実施した。国内外で実施した 1,400 件以上の商談に、海外バイヤー 700 社以上、日本の水産・加工業者 400 社以上が参加し、成約件数 700 件以上を実現した。また、代替加工先発掘のため、ベトナム及びメキシコへのミッション派遣を実施した。
- ⑧ それでもなお発生する損害に対しては、被害の実態に見合った必要十分な賠償を迅速かつ適切に実施するよう東京電力を指導し、これまで約 200 件、約 330 億円の賠償が実施された。また、東京電力は ALPS 処理水の海洋放出に伴う賠償を円

滑に進めるため、全国各地の漁業関係団体や水産加工流通業界、荷主団体等へ賠償についての現地説明会を実施した。

3. 将来技術（汚染水発生抑制、トリチウム分離等）の継続的な追求

- ① 汚染水発生量は、雨水の浸透防止のための敷地舗装、地下水を汚染源に近づけないための凍土壁の設置やサブドレンによる地下水汲み上げ等の重層的な対策により、令和5年度に約 80 m³/日（対策実施前の 1/6 程度）を達成した。
- ② 東京電力によるトリチウム分離技術の公募においては、第1期～第7期公募のうち 10 件についてフィージビリティスタディを開始する等、実用化に向けた検討を実施した。国としても、文献等の確認や東京電力の技術公募を通じた国内外の最新の動向を確認した。

Ⅲ. 現状の評価

- ① ALPS 処理水は計画通り放出されており、これまでのモニタリングの結果から、トリチウム濃度は十分低い水準であり人や環境への影響がなく、安全であることが確認されている。IAEA によるレビュー報告書においても、「関連する国際安全基準の要求事項と合致しないいかなる点も確認されなかった」ことが明記され、海洋放出が安全に行われていることが確認されている。
- ② 一部の国・地域による輸入規制措置による影響を除き、魚価の大幅な低下などの風評影響が生じているという声は聞かれていない。
- ③ 一方で、一部の国・地域による科学的根拠に基づかない輸入規制措置が継続しており、引き続き、即時撤廃に向けた働きかけを行う必要がある。
- ④ ALPS 処理水の海洋放出以降の一部の国・地域による輸入規制措置等を踏まえ取りまとめた「水産業を守る」政策パッケージ等により、様々な対策を実施してきた。
- ⑤ 中国による輸入規制措置の影響が大きかったホタテについては、まず、国内消費については、水産物の一時買取・保管や、学校給食等での販路拡大を支援するとともに、水産物の魅力発信イベント等を支援した。応援消費の拡大等により、家計のホタテの国内消費額が平均で 1.5 倍程度（消費量は 1.3 倍程度）に拡大した。
- ⑥ 海外への輸出については、中国に対する輸出分の代替販路開拓のため、水産物の魅力発信イベントや、ビジネスマッチング、海外バイヤーの招へい等の支援を実施した。これまでに従前の中国に対する輸出量の半分弱の代替販路を開拓した（金額は対米国：1.6 倍、対タイ：3.5 倍、対ベトナム：7.9 倍）。

- ⑦ また、国内加工体制の強化に向け、中国で実施していた加工能力を多角化するため、国内の殻むき等加工機器導入を支援しているところである。2022年の中国での加工量9.6万トンに対して、既に国内で約7.6万トン分の加工能力機器導入を交付決定済みである。
- ⑧ 一方で、従来の中国向け輸出量を置きかえるには至っておらず、引き続き、国内消費拡大、海外販路開拓等の対策を実施する必要がある。
- ⑨ また、長期にわたる ALPS 処理水の放出による漁業の将来への不安・懸念を払拭するため、引き続き、対策を実施する必要がある。

IV. 今後の対策の方向性

- ① 昨年の本関係閣僚等会議において確認した「政府として ALPS 処理水の処分が完了するまで全責任を持って取り組む」という方針に変わりはない。①安全確保、説明・情報発信、②風評影響対応、なりわい継続支援、③将来技術の検討等を引き続き実施する。
- ② 引き続き、安全確保に万全を期し、IAEA による評価も含め、国内外に向けて科学的知見に基づき、透明性高くわかりやすい情報発信に努めていく。
- ③ 一部の国・地域による科学的根拠に基づかない輸入規制措置について、引き続き、あらゆる機会をとらえて即時撤廃を強く求めるとともに、科学に基づく専門家同士の対話を通じ正しい理解を得る努力を行い、また、輸入規制措置の影響を受けた日本産の水産物について、引き続き、三陸・常磐ものの魅力発信を含む国内消費拡大・ビジネスマッチング支援等の海外販路開拓等の必要な対策を実施する。
- ④ 我が国水産業のなりわい、事業を活力ある形で、子や孫の世代まで持続的に引き継いでいけるよう、国内生産持続対策等を含め必要な対策を実施する。
- ⑤ 秋に策定を目指す経済対策も含め、こうした対策を着実に実施し、水産業支援に万全を期す。